

נוהל רוכלות במועצה האזורית גולן

עודכן: אוגוסט 2026

1. כללי

מועצה אזורית גולן רואה חשיבות בקידום יזמות, תיירות ומסחר בתחומה, לצד שמירה על הסדר הציבורי, בטיחות הציבור, בריאות הציבור, איכות הסביבה וזכויות התושבים ובעלי העסקים הפועלים בתחומי המועצה.

חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 (להלן: "החוק"), מחייב כל עסק המופיע בצו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), תשע"ג-2013, בקבלת רישיון עסק לצורך פתיחתו וניהולו. העיסוק ברוכלות טעון רישוי בהתאם להוראות החוק והצו.

בקשה לרוכלות תוגש באחד מהמסלולים הבאים:

א. רוכלות ברחבי המועצה האזורית גולן, בשטחים שאינם רוכלות במרחב מקומי או בשטח מנוהל:
בהתאם לתנאי הרישיון.

ב. רוכלות במרחב מקומי או בשטח מנוהל:

- רוכלות המתבצעת בתחום יישוב מסוים או בשטח ציבורי או ציבורי למחצה המצוי בניהול, בהחזקה, בהפעלה או באחריות תפעולית של אחד מאלה:

- המועצה;

- ועד מקומי או אגודה קהילתית/שיתופית של יישוב, ככל שהם מוסמכים לכך;

- החברה הכלכלית של המועצה או תאגיד עירוני אחר מטעמה;

- המרכז הקהילתי של המועצה או גוף המפעיל מרכז קהילתי מטעמה;

- רשות מקרקעי ישראל (רמ"י) או גוף המנהל מקרקעין מטעמה;

- גוף אחר הפועל מטעם המועצה או היישוב מכוח הרשאה בכתב.

מבקש הרישיון יציין בבקשה את המסלול המבוקש, את המיקום או את אזור הפעילות, את סוג הרוכלות ואת הגוף המנהל או המחזיק בשטח. כאשר הבקשה מתייחסת לשטח שאינו מנוהל ישירות בידי המועצה, תצורף לבקשה הסכמה בכתב של הגוף המנהל או המחזיק בשטח, לפי העניין.

הסכמה כאמור היא הסכמה לניהול, להחזקה, להפעלה או להצבת העסק בשטח בלבד. היא אינה רישיון עסק, אינה אישור של רשות הרישוי, אינה מחליפה אישור של גורם מאשר ואינה גורעת מחובת המבקש לקבל כל היתר, רישיון או אישור הנדרש לפי דין.

רשות הרישוי תהיה רשאית לקבוע תנאים שונים לפי סוג השטח, זהות הגוף המנהל, אופי הפעילות, משך הפעילות, קיומו של אירוע, צורכי בטיחות, נגישות, תנועה, איכות הסביבה, בריאות הציבור והאינטרס הציבורי.

2. הגדרות

לעניין נוהל זה:

- **"החוק** – "חוק רישוי עסקים, התשכ"ח–1968, לרבות התקנות, הצווים, המפרטים האחידים, ההנחיות וההוראות שנקבעו מכוחו, כפי שיעודכנו מעת לעת.
- **"צו רישוי עסקים** – "צו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), התשע"ג–2013, כפי שיעודכן מעת לעת.
- **"מפרט אחיד** – "מפרט אחיד שפורסם לפי החוק לגבי פריט הרישוי המתאים לעסק, לרבות פריט 6.9א – רוכלות מזון, פריט 6.9ב – רוכלות בעסק הטעון רישוי לפי פריט אחר, ופריט 6.9ג – רוכלות אחרת, לפי העניין.
- **"רשות הרישוי** – "מחלקת רישוי עסקים היא רשות הרישוי של המועצה האזורית גולן, כהגדרתה בחוק רישוי עסקים, לרבות עובד או בעל תפקיד שהוסמך לכך כדין, בכתב ובגבולות ההסמכה.
- **"המועצה** – "המועצה האזורית גולן, לרבות מי שהוסמך מטעמה כדין לעניין מסוים.
- **"רשות מקרקעי ישראל" (רמ"י)** – הגוף המנהל את מקרקעי המדינה, לרבות כל גוף, נציג או מורשה חתימה המוסמך לפעול מטעמו לעניין מתן הרשאות לשימוש במקרקעין.
- **"רוכלות** – "עיסוק בקנייה, במכירה או בהצעת שירותים או מלאכה לציבור, שלא בתוך מבנה של קבע, כהגדרתו בחוק.
- **"רוכלות מזון** – "רוכלות של מזון או משקה, לרבות הכנה, טיפול, חימום, קירור, אחסון, הגשה או מכירה של מזון או משקה, הטעונה רישיון עסק לפי פריט 6.9א בצו רישוי עסקים או לפי כל פריט רישוי אחר החל על הפעילות, לפי העניין.
- **"מבקש רישיון** – "אדם או תאגיד שהגישו בקשה לקבלת רישיון עסק לרוכלות, לרבות מבקש הפועל באמצעות עובד, נציג, מפעיל או נותן שירות מטעמו.

- **"בעל רישיון** – "אדם או תאגיד שעל שמו ניתן רישיון עסק לרוכלות מאת רשות הרישוי.
- **"רכב רוכלות** – "רכב, עגלה, נגרר או כלי נייד אחר המשמשים להפעלת עסק הרוכלות, ככל שנקבע כך ברישיון העסק ובכפוף לכל רישיון, היתר או אישור הנדרש לפי דין.
- **"מתקן רוכלות** – "רכב רוכלות, דוכן, עגלה, שולחן, מתקן, מבנה ארעי או אמצעי נייד אחר המשמשים להפעלת עסק הרוכלות, כפי שאושרו ברישיון העסק או בתנאים שנקבעו במסגרתו.
- **"יישוב** – "יישוב המצוי בתחום השיפוט של המועצה האזורית גולן, לרבות הוועד המקומי או גוף קהילתי אחר הפועל בשם היישוב, ככל שהוא מוסמך או מורשה לכך ביחס לשטח המסוים.
- **"שטח ציבורי** – "שטח המיועד לשימוש הציבור או הפתוח לשימוש הציבור, לרבות פארק, גן, מתחם פנאי ונופש, מתחם אירועים, אתר תיירות, חניון, דרך, שטח פתוח או מתחם ציבורי אחר, ובלבד שהפעלת רוכלות בו אינה אסורה לפי דין או לפי תנאי השימוש בשטח.
- **"שטח מנוהל** – "שטח ציבורי או שטח הפתוח לציבור המצוי בניהול, בהחזקה, בהפעלה או באחריות תפעולית של אחד מאלה: המועצה; יישוב; החברה הכלכלית; המרכז הקהילתי; רשות מקרקעי ישראל; או גוף אחר הפועל מטעם המועצה או היישוב, ובלבד שהגוף מנהל או מחזיק בשטח כדין או שהוסמך לכך בכתב.
- **"החברה הכלכלית** – "החברה הכלכלית של המועצה האזורית גולן, או תאגיד עירוני אחר של המועצה, ככל שהוא מנהל, מחזיק, מפעיל או מוסמך לתת הרשאה ביחס לשטח או למתחם מסוים.
- **"המרכז הקהילתי** – "מרכז קהילתי אזורי רמת הגולן, ככל שהוא מנהל, מחזיק, מפעיל או מוסמך לתת הרשאה ביחס לשטח או למתחם מסוים.
- **"גוף מנהל** – "המועצה, יישוב, החברה הכלכלית, המרכז הקהילתי, רשות מקרקעי ישראל או גוף אחר המנהל, מחזיק או מפעיל שטח כדין, או שהוסמך לכך בכתב על ידי בעל הזכויות בשטח או על ידי הגוף המוסמך.
- **"עמדת הגוף המנהל** – "הסכמה, אישור, המלצה או תנאים תפעוליים שנמסרו בכתב על ידי הגוף המנהל, בהתאם לסמכותו ביחס לשטח או למתחם.
- **"הרשאה להצבה או לשימוש בשטח** – "הסכמה קניינית, חוזית או תפעולית של בעל הזכויות בשטח (לרבות רשות מקרקעי ישראל) או של הגוף המנהל, המאפשרת למבקש להציב או להפעיל את מתקן

- הרוכלות בשטח מסוים. הרשאה זו אינה רישיון עסק, אינה החלטה של רשות הרישוי ואינה מחליפה היתר, אישור או רישיון הנדרש לפי דין.
- **"רוכלות ברחבי המועצה** – "רוכלות המתבצעת במסלול נייד או במספר מיקומים בתחום השיפוט של המועצה, בהתאם למיקומים, לאזורים ולתנאים שנקבעו ברישיון העסק, ואינה מוגבלת למתחם מסוים המנוהל או המוקצה בידי יישוב או גוף מנהל.
- **"רוכלות בתחום יישוב או בשטח מנוהל** – "רוכלות המתבצעת במיקום או במתחם מסוים בתחום יישוב, או בשטח מנוהל המצוי בניהול, בהחזקה, בהפעלה או באחריות תפעולית של המועצה, היישוב, החברה הכלכלית, המרכז הקהילתי, רשות מקרקעי ישראל או גוף מנהל אחר.
- **"אישור מיוחד** – "אישור מראש ובכתב שניתן על ידי רשות הרישוי, או על ידי עובד או בעל תפקיד שהוסמך לכך כדין מטעמה, לעניין חריגה או הסדר נקודתי שאינו נכלל בתנאי הרישיון הרגילים. באישור יצוינו, לפי העניין, המיקום, המועד, שעות הפעילות, סוג הפעילות והתנאים הנלווים. אישור תפעולי של יישוב, החברה הכלכלית, המרכז הקהילתי או מנהל אירוע אינו "אישור מיוחד" לעניין נוהל זה ואינו מחליף את אישור רשות הרישוי.

3. ימים ושעות בהם תותר הרוכלות

שעות הפעילות ברוכלות יהיו בין השעות 08:00 ועד לחשיכה מלאה, בכל ימות השבוע והשנה, למעט:

- יום הכיפורים.
- ליל תשעה באב.
- ערב יום הזיכרון לחללי מערכות ישראל.
- ערב יום השואה והגבורה.

הפעלת העסק בתוך שעות הפעילות תהיה לפי שיקול דעתו של בעל העסק. רשות הרישוי, או עובד או בעל תפקיד שהוסמך לכך כדין מטעמה, רשאים לאשר מראש ובכתב חריגה מהשעות האמורות במסגרת אירוע חד-פעמי או במקרים מיוחדים, לרבות באמצעות "אישור מיוחד" כהגדרתו בנהל. באישור יצוינו, לפי העניין, המיקום, המועד, שעות הפעילות, סוג הפעילות והתנאים הנלווים.

4. אופן הפעלת הרוכלות

על אופן הפעלת הרוכלות יחולו הוראות הדין וחוקי העזר של המועצה, ובכלל זה:

- לא יעסוק רוכל ברוכלות באופן המהווה מכשול לאחרים.
- לא יעסוק רוכל ברוכלות באופן המהווה מטרד או מפגע לציבור או לפרט.

- לא יעמיד ולא יניח רוכל ברחוב או במקום ציבורי מתקן, דוכן, עגלה, ציוד או טובין שלא בשעת עיסוקו או כאשר אינו נמצא במקום.
- לא יפעיל רוכל מערכת כריזה, הגברה או כל אמצעי פרסום קולי.
- לא תותר השמעת מוזיקה במסגרת העסק.
- לא יימכרו משקאות משכרים, טבק ומוצריה במסגרת עסק רוכלות.
- רשות הרישוי רשאית לסייג את הרישיון ולציין בו את גבולות הגזרה/האזורים המורשים בלבד, כאשר כל פעילות מחוץ לאזורים אלה תיחשב כחריגה מתנאי הרישיון.
- רישיון הרוכלות הוא אישי ואינו ניתן להעברה.
- כאשר העסק פועל באמצעות רכב, מספר הרכב יירשם ברישיון העסק.
- מבקש רישיון לפעילות בתחום יישוב או בשטח מנוהל יצרף את עמדת הגוף המנהל או המחזיק בשטח. כאשר מדובר בשטח המצוי בתחום יישוב, תידרש גם עמדת היישוב או הגוף המוסמך מטעמו, ככל שנדרשת לפי חלוקת הסמכויות או לפי תנאי המיקום. כאשר הגוף המנהל הוא החברה הכלכלית או המרכז הקהילתי, תוגש עמדתו בידי מורשה חתימה או בעל תפקיד שהוסמך לכך, ותצורף אסמכתה להרשאתו ביחס לשטח. רשות הרישוי רשאית לדרוש בנוסף אישור של בעל הזכויות במקרקעין, של המועצה, של הוועדה המקומית לתכנון ולבנייה, של רשות מקרקעי ישראל, של רשות הטבע והגנים, של משטרת ישראל או של כל גורם מוסמך אחר, לפי העניין. עמדת הגוף המנהל אינה מחייבת את רשות הרישוי להעניק רישיון עסק.
- אין באישור רוכלות כדי להתיר שימוש במקרקעין פרטיים או הצבת עסק במקום קבוע ללא קבלת כלל האישורים הנדרשים על פי דין, לרבות היבטים תכנוניים וקנייניים.

5. תוקף רישיון הרוכלות

- תוקף רישיון לרוכלות ברחבי המועצה יהיה **עד שלוש שנים**.
- תוקף רישיון לרוכלות בתחום יישוב, בשטח מנוהל, בתחומי שמורת טבע יהיה **עד שנה אחת בלבד**. כאשר הרישיון ניתן לפעילות בשטח מנוהל, לא יעלה תוקף הרישיון על תקופת ההרשאה, ההסכמה, החוזה או זכות הניהול של הגוף המנהל ביחס לשטח, אלא אם נקבע אחרת בדין. פקיעה או ביטול של ההרשאה לשימוש בשטח עשויים להוות עילה לבחינה מחודשת של תנאי הרישיון, בכפוף להוראות הדין ולמתן זכות טיעון ככל שנדרשת.
- רשות הרישוי רשאית לקבוע תקופת תוקף קצרה יותר בהתאם לנסיבות העניין, ובלבד שלא תעלה על התקופה המרבית הקבועה בצו רישוי עסקים.
- רשות הרישוי רשאית לקצר או להאריך את תקופת הרישיון בהתאם להוראות הדין.

6. אזורים בהם אסורה רוכלות מזון

רוכלות מזון לא תותר:

- באזור החוף הצפון-מזרחי של הכנרת שבתחום שיפוט המועצה, אלא אם הותר אחרת במפורש.
- בצידי דרכים, בתחנות אוטובוס או במפרצי חניה, אלא באישור מיוחד.
- במרחק של עד 100 מטר מעסק מזון בעל רישיון עסק תקף, אלא אם ניתן אישור מיוחד.
- בתחום בתי ספר, גני ילדים וגנים ציבוריים או במרחק של עד 80 מטר מהם.
- בשטח שבו מתקיים אירוע ציבורי, במהלך כל תקופת האירוע, אלא אם נקבע אחרת על ידי רשות הרישוי.

7. הגשת בקשה לעיסוק ברוכלות מזון

בקשה לרישיון עסק לרוכלות מזון ניתן להגיש בכל שנה עד ליום **22 בנובמבר**, ו/או בהתאם לפרסום באתר המועצה.

על המבקש:

1. להגיש טופס בקשה.
2. לשלם אגרת בקשה.
3. לקבל אישור עקרוני מרשות הרישוי או ממחלקת רישוי עסקים, ככל שהוסמכה לכך כדין.

לאחר האישור העקרוני יצורפו:

- רישיון וביטוח רכב בתוקף.
- תעודת זהות או מסמכי התאגדות.
- פירוט מוצרי המזון והמשקה.
- תיאור המשאית או הרכב וצילומים שלה.
- תכנית פנימית של הרכב.
- פירוט הציוד שישמש להפעלת העסק.
- מסמכים ואישורים הנדרשים על פי דין.
- מסמכים נוספים בהתאם לדרישת רשות הרישוי, לרבות תצהירי כבאות ונגישות.

הגשת הבקשה אינה מהווה התחייבות לאישורה.

רשות הרישוי רשאית להביא בחשבון:

- אי עמידה בתנאי רישיונות קודמים.
- הליכי אכיפה מנהליים או משפטיים.
- תלונות שנמצאו מוצדקות.
- הפרות של הוראות הדין.

רשות הרישוי תודיע למבקשים על החלטתה במהלך חודש **דצמבר**.

8. הנחיות כלליות לרוכלות מזון

בעל הרישיון יחויב:

- לשמור על ניקיון סביבת העסק.
- להציב פחי אשפה ולפנות פסולת באופן שוטף.
- לעמוד בכל דרישות משרד הבריאות והמפרט האחד.
- למכור אך ורק מאכלים ומוצרים שאושרו מפורשות ברישיון העסק.
- למנוע מטרדי רעש, ריח, עשן או לכלוך.
- להשתמש בגנרטור מושתק בלבד.
- להפעיל את העסק באופן שלא יחסום דרכים, מעברים או כניסות.
- לפנות את כלל הציוד והמוצרים בתום יום הפעילות.
- לשאת באחריות המלאה להפעלת העסק ולביטוחו.
- לקבל אישור רשות הטבע והגנים ככל שנדרש לפעילות בשמורת טבע או גן לאומי.
- להישמע ולפעול בהתאם להנחיות והוראות פקחי הרשות המוסמכים.

לא תותר:

- הצבת מבני קבע.
- הקמת דקים, רמפות או הצללות קבועות.
- שימוש במערכות כריזה והגברה.
- העברת הרישיון לאחר.

רשות הרישוי תהיה רשאית לקבוע תנאים נוספים בהתאם לאזור הפעילות או לסוג העסק.

9. אכיפה ופיקוח

9.1 סמכות פיקוח

המועצה, באמצעות רשות הרישוי, מחלקת רישוי עסקים, הפיקוח העירוני, תברואן המועצה וכל גורם מוסמך אחר, תהיה רשאית לבצע ביקורות ולפקח על עמידת עסקי הרוכלות בהוראות הדין ובתנאי הרישוי.

9.2 הפרת תנאי הרישוי

הפרה של הוראות נוהל זה, תנאי הרישוי או הוראות הדין תהווה הפרת רישוי עסק.

9.3 אמצעי אכיפה

מבלי לגרוע מהוראות כל דין, רשאית רשות הרישוי לנקוט באמצעים הבאים:

- מתן התראה בכתב.
- דרישה לתיקון ליקויים.
- הטלת תנאים נוספים.
- התליית הרישוי.
- ביטול הרישוי.
- סירוב לחידוש הרישוי.
- נקיטת הליכים מנהליים, אזרחיים או פליליים בהתאם לדין.

9.4 פעילות ללא רישוי

במקרה של פעילות ללא רישוי עסק תקף, או בניגוד לתנאי הרישוי, רשאית המועצה לדרוש את הפסקת הפעילות ופינוי העסק, הרכב, הדוכן והציוד מהמקום, בכפוף להוראות הדין.

9.5 הפרות חוזרות

רשות הרישוי תהיה רשאית להביא בחשבון הפרות קודמות, תלונות שנמצאו מוצדקות, הליכי אכיפה ועמידה בתנאי רישוי קודמים בעת בחינת בקשה חדשה או חידוש רישוי.

9.6 שמירת דינים

אין בהוראות נוהל זה כדי לגרוע מסמכויות המועצה, רשות הרישוי, משטרת ישראל או כל גורם מוסמך אחר לפי כל דין.

10. הוראות כלליות

- נוהל זה מהווה מדיניות מנחה של המועצה בנושא רוכלות.
- רשות הרישוי רשאית לעדכן את הנוהל מעת לעת בהתאם לצורכי המועצה ולהוראות הדין.
- בכל מקרה של סתירה בין הוראות נוהל זה לבין הוראות הדין, יגברו הוראות הדין.



- אין בנוהל זה כדי להקנות זכות לקבלת רישיון עסק, וכל בקשה תיבחן לגופה בהתאם לנסיבותיה ולהוראות הדין.