



החברה למשק וכלכלה
של השלטון המקומי בע"מ

04 מרץ 2018
י"ז אדר תשע"ח

לכבוד
מנכ"ל / גזבר / יועץ משפטי

א.ג.נ.,

**הנדון: התקשרות עם החברה למשק וכלכלה
תקנות העיריות (מכרזים) (הוראת שעה), התשע"ח-2018**

1. החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן: "משכ"ל"), הוקמה בשנת 1974 על ידי כלל הרשויות המקומיות במדינת ישראל, במטרה לסייע לכלל הרשויות המקומיות, על מאפייניהן השונים, בכל הפעולות המשקיות והכלכליות אשר החברה יכולה להביא בהן תועלת והכל מתוך היכרות מקרוב של צרכיהן של הרשויות המקומיות.
2. מעמדה של משכ"ל התבסס בקרב הרשויות המקומיות בעשרות השנים האחרונות כתחנה אמינה, מקצועית ויציבה אשר פועלת מטעם הרשויות המקומיות ולטובתן.
3. בהיותה גוף בבעלות הרשויות המקומיות, משכ"ל מייצגת ומשרתת את האינטרסים של הרשויות המקומיות בצורה הטובה ביותר. השיקולים המנחים את משכ"ל בפעולותיה הינם קודם כל טובת הרשויות וזאת בניגוד לגורמים עסקיים פרטיים שפועלים למקסום רווחיהם ותועלתם הכלכלית.
4. למשכ"ל מעטפת שירותים ייחודית ורחבה מאוד אשר אינה דומה במתכונתה והיקפה לשירותי ניהול ופיקוח הניתנים ע"י גורמים אחרים.
5. משכ"ל אף צברה ניסיון מקצועי רב במתן שירותי ניהול ופיקוח לרשויות המקומיות בהתייחס לפעילות הזכיינים הרלוונטיים עמם התקשרו הרשויות המקומיות מכוח מכרזי המסגרת שפרסמה משכ"ל.
6. משכ"ל מהווה "one stop shop" עבור הרשות המקומית ומספקת לה את מכלול השירותים הנדרשים לביצוע מלא של הפרויקט.





החברה למשק וכלכלה
של השלטון המקומי בע"מ

7. נוכח כניסתו לתוקף של חוזר מנכ"ל משרד הפנים 8/2016 אשר קבע כללים להתקשרות של רשות מקומית עם יועצים ונותני שירותים, עלה הצורך לאסדרה בכל הקשור לפעילותה של משכ"ל ואופן ההתקשרות עימה לצורך אספקת שירותיה כאמור.
8. לאחר דיונים מקצועיים בין הנהלת מרכז השלטון המקומי ומשכ"ל מול משרדי הפנים והמשפטים ולאחר שהובהר מעמדה המיוחד של משכ"ל כגוף ציבורי בבעלות כלל הרשויות המקומיות, וכמו כן ייחודיותה של מעטפת השירותים שמעניקה משכ"ל לרשויות המקומיות המתקשרות עמה, הוחלט להסדיר בחקיקה הרלוונטית פטור ממכרז להתקשרות שבין רשות מקומית למשכ"ל לרכישת שירותי ניהול ופיקוח.
9. ואכן ביום 11.1.2018 נכנסה לתוקף הוראת השעה המסדירה את אופן ההתקשרות של הרשויות המקומיות עם החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ - תקנות העיריות מכרזים (הוראת שעה), התשע"ח-2018, צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) (הוראת שעה), התשע"ח-2018 וצו המועצות המקומיות (הוראת שעה), התשע"ח-2018 (להלן יכוננו ביחד: "התקנה").
10. תקנה זו קובעת כי רשות מקומית רשאית להתקשר עם משכ"ל בחוזה ללא מכרז לצורך רכישת שירותי ניהול ופיקוח.
11. בתקנה מפורטים מספר תנאים להתקשרות בין הרשות המקומית למשכ"ל, לרבות הדרישה כי החלטת הרשות המקומית להתקשרות עם משכ"ל לרכישת שירותי ניהול ופיקוח תהיה מנומקת וכן דרישות דבר פרסום דבר ההתקשרות עם משכ"ל.
12. בעיתוי זה ונוכח הוראות התקנה מבקשת משכ"ל להבהיר כדלקמן:
 - א. ניתן אישור משרד הפנים לעמלות שגובה משכ"ל במסגרת ההתקשרויות עמה לרכישת שירותי ניהול ופיקוח (האישור כאמור מפורסם באתר משכ"ל).
 - ב. ההתקשרויות של משכ"ל עם צדדים נוספים לצורך אספקת השירות לרשות המקומית, ככל שתידרשנה התקשרויות, כאמור, תיעשנה בהתאם לאמור בתקנה.





החברה למשק וכלכלה
של השלטון המקומי בע"מ

13. משכ"ל סבורה כי קיום מוקפד של הוראות התקנה ותנאיה, אינו אמור לסרב את הליך ההתקשרות, אלא הופך אותו להליך סדור, מנומק, יעיל ושקוף.

14. מבלי לגרוע מהאמור לעיל, ולאור טענות אשר הועלו לאחרונה, מבקשת משכ"ל להבהיר כי הפניה לקבלת הצעות מחיר בהתאם לתנאי מכרז מסגרת שפרסמה משכ"ל ובהתאם לתנאי אישור משרד הפנים על פי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב-1972 (להלן: "נוהל משרד הפנים"), הינה הליך פורמאלי בעל זיקה הדוקה למכרז המסגרת ותנאיו.

15. בהתאם לנוהל משרד הפנים, הסמכות לבצע פניה לקבלת הצעות מחיר לצורך עריכת התקשרות עם זכיינים במכרז המסגרת שפרסמה משכ"ל, מסורה אך ורק לרשות המקומית או לגוף ציבורי - משכ"ל.

יודגש, כי פעולה זו של פניה לזכייני מכרז המסגרת לצורך קבלת הצעות מחיר נעשית ללא תמורה ואינה חלק משירותי הניהול והפיקוח וזאת בהתאם לסמכות המפורשת המוקנית למשכ"ל בהוראות נוהל משרד הפנים לביצוע אותה פניה.

16. מדובר בפניה אשר לצורך הכנתה כראוי ובאופן התואם את מכרז המסגרת, נדרשים ידע והבנה מלאים של מכרז המסגרת, על מכלול תנאיו, לרבות מפרטי השירותים / העבודות הכלולים במסגרתו.

למותר לציין, כי מתוקף היותה המפרסמת של מכרזי המסגרת, למשכ"ל הידע וההבנה המיטביים של תנאיו וכן היכולת והניסיון הדרושים להתאמתם של מפרטי השירותים / העבודות הדרושים לרשות המקומית, למכלול תנאי מכרז המסגרת הרלוונטי.

17. לאחר קבלת תוצאות הפניה לקבלת הצעות מחיר, תידרש הרשות המקומית להחלטה האם להתקשר עם משכ"ל לרכישת שירותי ניהול ופיקוח בהתאם להוראות התקנה, והחלטה זו יכולה שתיעשה בד בבד עם ההחלטה בוועדת שלושה של הרשות המקומית להתקשר עם קבלן או ספק בהתאם לתוצאות הבקשה להצעת מחיר.

18. בחינת היקפי פעולותיה של משכ"ל מאז היווסדה מוכיחה כי הידע, המקצועיות והניסיון המצטבר של משכ"ל בכל תחומי פעילותה, הוא הגדול והרחב ביותר, כאשר משכ"ל פועלת





החברה למשק וכלכלה
של השלטון המקומי בע"מ

כל הזמן להרחבת מכלול תוכן השירותים שהיא מעמידה עבור הרשויות המקומיות וליישום חדשנות וקדמה במסגרתם.

19. כך לדוגמה משכ"ל החלה להטמיע במסגרת שירותיה אפליקציות דיגיטליות מתקדמות על מנת לשפר את רמת הבקרה והפיקוח על הקבלנים / ספקים ולהגדיל את הערך המוסף של השירותים שהיא מספקת ללקוחותיה.

20. לסיכום, קיימים יתרונות רבים להתקשרות עם משכ"ל לרכישת שירותי ניהול ופיקוח, הן לאור ניסיונה הרב והמקצועי והן לאור היתרונות הרבים הנוספים הגלומים בהתקשרות עמה עבור הרשות המקומית, כאמור לעיל.

21. שיעור התמורה בגין שירותיה של משכ"ל מגלם את היתרונות כאמור ועל רקע זה, הינו ראוי וסביר, לא כל שכן כאשר הינו מבוקר ואושר על ידי משרד הפנים.

22. עובדי החברה ומנהליה ישמחו לעמוד לרשותכם לכל הבהרה שתידרש, הן בכל הקשור לתקנה ולתנאיה, והן בקשר עם מעטפת השירותים שמעמידה משכ"ל לטובת הרשויות המקומיות.

בכבוד רב,

אביקס בלר
מנכ"ל

